

## RELAZIONE VERIFICA ANOMALIA DELLE OFFERTE

Procedura aperta per l'affidamento di interventi di assistenza domiciliare e affini prevalentemente in ambito della Salute Mentale nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest. Lotto 1 Zona Distretto Apuane CIG B433BD3731. Lotto 2 Zona Distretto Versilia CIG B433BD265.

In relazione alla procedura in oggetto il RUP dà conto dell'esito del subprocedimento di anomalia dell'offerta, espletato successivamente alla conclusione della fase di valutazione delle offerte tecniche ed economiche da parte della Commissione Giudicatrice di cui ai relativi verbali:

- Valutazione delle offerte tecniche: Verbali n. 2A del 26 maggio 2025 e n. 2B del 30 giugno 2025;
- Valutazione delle offerte economiche: Verbali n. 4 del 26/08/2025, n. 4A del 20/10/2025 e n. 4B del 01/12/2025.

Il RUP, procedendo nelle modalità e nei termini previsti dal disciplinare di gara e nel rispetto del contraddittorio procedimentale, ritiene di richiedere ai concorrenti che risultano aver presentato la migliore offerta per singolo lotto, di fornire il riscontro in merito alla circostanza che l'offerta complessiva consenta la copertura dei costi del personale in applicazione al CCNL delle Cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo, in vigore da ottobre 2025.

Le richieste effettuate, con la finalità di verificare il costo della manodopera ai sensi dell'art 108, comma 9, del D.Lgs. 36/2023 e la sostenibilità dell'offerta presentata anche in relazione ai tempi di avvio del servizio successivo agli incrementi contrattuali succeduti successivamente alla pubblicazione del bando di gara, sono state inserite sulla piattaforma Start:

- Lotto 1 - prot. n. 363887 del 10 dicembre 2025 a RTI Costituendo G. Di Vittorio Soc. Coop (mandataria) - Coop. La Salute (mandante) con ID: CZ1532384
- Lotto 2 - prot. n. 363890 del 10 dicembre 2025 a Nuovo Futuro Cooperativa Sociale con ID: CZ1532394

Il RUP prende atto che le risposte degli operatori economici sono pervenute nei termini indicati, tramite la piattaforma START:

- Per il Lotto 1 il giorno 16/12/2025 con ID: CZ1541411
- Per il Lotto 2 il giorno 17/12/2025 con ID: CZ1542808

Il RUP, ad esito della verifica effettuata, dà atto delle seguenti risposte dei concorrenti:

### **-Per il Lotto 1 Zona Distretto Apuane CIG B433BD3731**

**RTI Costituendo G.Di Vittorio Soc. Coop (mandataria) - Coop. La Salute (mandante):** è stato precisato che l'offerta teneva conto dei valori di CCNL esistenti al momento della pubblicazione della gara nel rispetto di quanto previsto dall'art. 3.2 del disciplinare di gara e del valore massimo stimato dell'appalto calcolato sulla base del CCNL vigente al momento della pubblicazione della gara.

Il concorrente ha riportato una scomposizione del costo orario indicato nel dettaglio dell'offerta economica.

Il concorrente inoltre indica che l'offerta risulta allineata alla lex specialis e che era stata avanzata sul presupposto che a gara aggiudicata era previsto un meccanismo di garanzia che consentiva un adeguamento in itinere del costo della manodopera in base al CCNL delle cooperative sociali in vigore facendo riferimento all'art. 3.2 del disciplinare per cui *“il concorrente risultato aggiudicatario sarà tenuto a fatturare sulla base degli stessi costi dichiarati in sede di gara per*

*tutta la durata del contratto, fatto salvo il riconoscimento del costo tabellare riferito alle figure professionali in vigore nel corso della validità contrattuale, solo nel caso in cui il costo tabellare sia superiore rispetto a quello fatturato fin a quel momento e corrispondente al costo indicato nella scheda di dettaglio dell'offerta economica".*

## **Lotto 2 Zona Distretto Versilia CIG B433BD265**

**Nuovo Futuro Cooperativa Sociale:** é stato sostanzialmente precisato che la cooperativa ha ritenuto, in sede di presentazione dell'offerta, di effettuare una valutazione dei costi orari della tabella relativa ad ottobre 2025 che, di fatto rappresenta l'ultimo scaglione di incremento con applicazione delle seguenti variazioni:

- Azzeramento dell'elemento retributivo "Altre Indennità" in quanto riferite a vecchi elementi contrattuali che non trovavano applicazione in cooperativa;
- Azzeramento della voce "Rivalutazione TFR" in quanto la Nuovo Futuro versa lo stesso al Fondo Tesoreria INPS e quindi non sostiene tale costo.

Il concorrente ha riportato una scomposizione del costo orario indicato nel dettaglio dell'offerta economica evidenziando la capacità dell'offerta presentata di sostenere i relativi costi della manodopera in base al costo orario di ottobre 2025 (ultimo scaglione di incremento del costo della manodopera).

Il RUP, ad esito della verifica effettuata, accerta che i costi del personale rispettano i livelli salariali.

Il RUP, a conclusione del subprocedimento di anomalia dell'offerta, non rileva elementi tali da ritenere che le migliori offerte per i singoli lotti presentino elementi di anomalia.

Il RUP dà conto che la fase di verifica dell'anomalia dell'offerta, è stata condotta nel rispetto dei principi sanciti dalla giurisprudenza consolidata ed in particolare:

- la valutazione é espressione di un apprezzamento tecnico-discrezionale nell'ambito del quale non si manifesta e macroscopica erroneità o irragionevolezza dell'offerta tale da rendere palese l'inattendibilità complessiva della stessa (Cons. Stato, sez. V, 4 novembre 2022, n. 9691);
- la verifica é stata effettuata sull'attendibilità complessiva dell'offerta e non sulla base della verifica di alcune voci dell'offerta, atomisticamente considerate. Un sospetto di anomalia per una specifica componente non incide necessariamente ed automaticamente sull'intera offerta, che deve essere comunque apprezzata nel suo insieme, con un giudizio globale e sintetico di competenza della stazione appaltante (ex pluribus: Cons. Stato, Sez. V, n. 9117/2022);
- verifica di anomalia dell'offerta non é volto a sanzionare carenze formali circa la produzione documentale, ma ha piuttosto lo scopo di vagliare l'affidabilità sostanziale dell'offerta (ex multis Consiglio di Stato Sez V del 26/07/2022 n. 6577);
- TAR Campania Napoli n. 517 del 02/10/2024 relativa all'obbligo della stazione appaltante di verificare se l'offerta economica degli operatori potenzialmente aggiudicatari sia in grado di sostenere l'incremento dei costi del manodopera a seguito dell'applicazione dei nuovi CCNL.

Livorno, 29/12/2025

Il RUP  
Dr.ssa Sabrina Toncelli